

区八届人大四次
会议文件（4）

肇庆市端州区 2018 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2019 年计划草案的报告

肇庆市端州区发展和改革委员会 江蕊

各位代表：

受区人民政府委托，现将端州区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案提请区八届人大四次会议审议。

一、2018 年经济社会发展计划执行情况

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察广东重要讲话精神，按照市委、市政府的决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，积极应对复杂严峻的经济形势，迎难而上、扎实工作，抓住“中优、提质”两个重点，着力推进经济发展和城市更新两大战略，全力做好经济社会各项工作，经济发展稳中有进，社会事业成效显著，中优提质初见成效，新时代高品质宜居宜业宜游新端州建设迈出坚实步伐。

（一）以改革创新推动城市经济稳中提质

2018年，全区实现GDP207.65亿元，同比增长（以下简称“增长”）4.2%，比区预期目标增速低2.6个百分点；一般公共预算收入完成10.43亿元，为调整后预算的104.7%，快速增长15.2%，增速位居全市第4；全体居民人均可支配收入3.41万元，增长8.9%，比GDP增速高4.7个百分点。经济运行具体呈现以下特点：

1、做优工业增添新活力

一是企业自主创新能力不断增强。2018年，端州城区国家高新技术企业存量达到83家，比上年底净增16家；省级以上创新平台达到57家，比上年底增加8家；城区累计建成9家科技企业孵化器和8家众创空间，均完成市下达目标；城区发明专利申请量354件，授权量124件。二是工业制造智能化信息化稳步推进。城区工业实施技术改造企业32家，技改投资增长15.5%，新增机器人应用80台。新增2家省级两化融合贯标试点企业。6家企业被纳入“上云上平台”市级应用示范。三是企业质量逐步提升。深入推进供给侧结构性改革，已淘汰区内13家固废加工企业，产业布局不断优化，构建新能源汽车、先进装备制造、电子信息制造三大产业格局初见成效。四是工业整体稳步增长。新增12家规模以上工业企业，2家超亿元企业。2018年城区规模工业增加值增长10.3%，比市下达目标增速高2.6个百分点，其中端州区实现规模工业增加值增长6%，比区预期目标增速低1.2个百分点。

2、做强三产得到新发展

一是金融业快速发展。2018年，新增华夏银行1家金融机构，本辖区金融机构本外币存款余额267.42亿元，增长12.58%；本

外币贷款余额 313 亿元，大幅增长 49.63%。二是电子商务增势强劲。到 2018 年底，在端州城区登记的从事电子商务行业的商事主体已达 1840 户，大幅增长 58.1%。三是社会消费保持畅旺。2018 年完成社会消费品零售总额增长 8.7%，比区预期目标增速低 1.3 个百分点。四是全域旅游稳步推进。正在有序开展创建广东省全域旅游示范区各项工作。文旅项目建设稳步推进。府城复兴项目二期完成征收房屋面积 5.85 万平方米，累计完成征收约 20.35 万平方米。配合做好星湖创 5A 工作，进一步加强星湖景区周边整治。全域旅游环境逐步改善，城区 50 条“瓶颈路”累计 32 条建成通车，车行道、人行道、公厕等基础设施日渐完善。

3、园区建设取得新实效

一是增强了园区效能。2018 年，园区规模以上工业增加值增长 16.2%，高于目标增速 6.2 个百分点；税收总额增长 40.8%，高于目标增速 20.8 个百分点。二是新增了一批园区项目。新增落地开工项目 7 个，新增投产项目 6 个，承接产业梯度转移项目 4 个。三是加快了产业平台建设。新开发及盘活用地 542 亩，完成年任务的 108.4%，其中俊富工业园盘活连片工业用地 357.17 亩，初步缓解工业用地不足。双龙园区已平整土地约 250 亩。新建成及盘活通用厂房(含孵化器)面积 8.8 万平方米，完成年任务的 126%。

4、项目引建获得新成果

一是项目引进取得好成绩。全年新引进项目 10 个，合同投资总额约 42.52 亿元，完成任务的 121.5%，其中 10 亿元以上项目有 2 个，分别是：计划总投资 23 亿元的高济医疗·广东邦健总部

项目、计划总投资 10 亿元的中南高科·端州双龙科创产业谷首期项目。二是项目建设有序推进。2018 年，12 个省市重点项目完成投资 30.7 亿元，完成年计划的 107.2%，其中敏捷城、龟顶新城、天骄御景等 9 个房地产项目进展较快，完成投资 21.3 亿元，完成年计划的 131%。三是固定资产投资快速增长。固定资产投资全年增长 11.2%，比区预期目标增速高 3.2 个百分点，增速位居全市第 3。

5、营商环境又有新改善

一是企业开办便利度明显提升。全面推进商事登记制度改革，全力提升业务效能，我区企业开办登记业务实现 1 个工作日内办结，促进了新登记各类企业大幅增长。全年新登记各类企业 4046 户，增长 33.4%。二是财政资金扶持力度明显加大。2018 年减免企业税款 2030 万元、行政事业性收费 415 万元、政府性基金 2738 万元；累计兑现市工业发展“366”工程政策扶持资金 1804 万元；拨付企业其他各项扶持资金 7711 万元。三是工业园交通基础设施明显改善。城西片区路网已动工建设道路 41 条，建成通车 21 条。

（二）以为民务实推动社会民生持续向优

2018 年，财政投入民生类支出 15.48 亿元，增长 12.9%，占一般公共预算支出的 76.8%，区 35 项惠民实事基本完成，有效地体现发展为了人民的总体要求。

1、城市创文彰显新风貌

大整治，创文硬件渐完备。全年投入（含上级）2.1 亿元创

文明，重点实施“八大整治提升行动”，6项整治工程已完成，2项整治正在有序推进，完成57个老旧小区改造，改造背街小巷道路面积20.8万平方米、优化车行道1.79万平方米。多宣教，文明素质稳提升。多形式开展宣传教育，遵纪守法、诚实守信、热心公益、礼让斑马线等文明行为蔚然成风。重管理，创文成果见长效。开通数字化城市管理平台，不断完善相关制度，加强城市管理，城市绿化、美化、净化、亮化水平逐步提高，市容市貌日新月异，彰显端州新风貌。

2、教育提质跃上新台阶

加快推进学校建设，一小城东实验学校、奥小新华校区和景德校区二期、铁路学校综合楼建成投入使用，新增优质学位4200个，基本解决小学入学难问题。狠抓教育教学提质，全区上一本率提高5.8个百分点，上本科率提高12.3个百分点，中考成绩仍居全市首位。全力推进信息化建设，实现了宽带网络校校通、优质教学资源班班通、网络学习空间人人通，促进教育均衡发展和智慧校园建设。

3、医疗服务再上新水平

深入推进医改，努力创建卫生强区。出台了多份相关文件，医改政策体系逐步完善。端州区妇幼保健院三甲创建工作稳步推进。加强临床学科建设，新增省级中医特色专科4个、市级临床特色专科和市级临床重点专科各3个。积极做好计划生育服务工作，2018年我区常住人口出生6469人，自然增长率9.98%，均控制在市预期目标值范围内。认真对标扎实做好巩固迎检工作，

顺利通过国家卫生城市复审。

4、社保就业实现新业绩

2018年，职工养老保险参保、职工医疗保险参保分别完成任务的105.3%、103.6%。城乡居保基础养老金每人每月标准从120元提高到130元。企业职工养老保险征缴38172万元，完成年任务的106.6%；职工医疗保险征缴16623万元，完成年任务的119.6%。我区城镇新增就业4205人，完成年任务的105.1%；城镇失业人员再就业3411人，完成年任务的103.4%。城镇登记失业率2.38%，控制在市下达计划3.0%以内。

5、安全维稳取得新成效

不断深化专项整治，狠抓事故隐患整改，全面夯实安全事故防范基础，促进全区安全生产形势稳定向好。以确保公众饮食用药安全为重心加强监管力度，食品药品安全水平进一步提高。积极开展矛盾纠纷排查化解专项活动，促进社会大局和谐稳定。加强社会治安综合治理，治安形势平稳向好。

二、存在的主要问题

2018年，我区经济社会发展虽然取得较好成绩，但也存在一些困难和问题：一是受经济大环境复杂严峻影响，经济下行压力加大。部分指标增速未如理想，实际吸收外资、外贸进出口总额、GDP等主要经济指标增速未达到区预期目标要求，其中实际吸收外资仅完成年任务的22.3%，外贸进出口总额完成年任务的96%。二是产业结构仍需进一步优化，要提高电子信息制造业和先进装备制造业工业产值占全区工业总产值的比重，提高现代服务业增

加值占服务业增加值的比重。三是优势产业项目不多，拉动力不强，产业集聚效应不明显。四是城市形态功能距离高品质新都市中心城区要求还有差距。五是保障和改善民生任务繁重，财政收支矛盾突出。这些问题，必须着力加以解决。

三、2019年经济社会发展设想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，落实好省委“1+1+9”工作部署，按照市委、市政府“解放思想、东融西联、产业强市、实干兴肇”和“一核三极一区”发展战略和区八届四次党代会、八届六次全会的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展要求，坚持深化改革开放，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，紧紧扭住参与粤港澳大湾区建设这个“纲”，积极参与“一核三极一区”建设，围绕经济高质量发展和高品质新都市建设两大目标，以推进“一个工业园区建设、三个产业平台打造、五大重点项目落地、一批重点招商项目引进”为重点打造都市型产业，以创建全国文明城市和推进“三旧”改造为抓手推动城市更新提质，打好三大攻坚战，加强保障和改善民生，促进端州经济持续健康发展和社会大局和谐稳定，奋力建设新时代高品质新端州，以优异成绩庆祝中华人

民共和国成立 70 周年。根据“十三五”发展总体目标任务，综合考虑各项相关因素，2019 年经济社会发展主要预期目标安排如下：

地区生产总值增长 6%，端州城区规模工业增加值增长 7.7%，固定资产投资增长 9.1%，端州城区社会消费品零售总额增长 8.5%，一般公共预算收入增长 10%，端州城区外贸进出口总额 64.6 亿元，实际吸收外资 6000 万元，全体居民人均可支配收入增长 6%，城镇登记失业率、节能减排和空气质量改善目标控制在市下达的计划以内。

为实现上述目标，要重点做好以下三方面工作：

（一）坚持创新优二强三，推进城市经济提质增效

深入实施创新驱动、“优二强三”战略，持续推进园区建设、招商引资和项目建设，大力发展优质高效的产业，加快建设现代化经济体系。

1、加强沟通合作共建，全面融入大湾区建设

一是以规划为先导。认真贯彻落实中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》，加强与粤港澳大湾区核心城市的沟通合作，积极谋划一批融入粤港澳大湾区建设的重大项目，认真制定一系列重要举措，编制好我区全面融入粤港澳大湾区发展规划纲要。二是以产业共建协作为重点。抢抓国家规划建设粤港澳大湾区历史机遇，主动强化与广州、深圳、香港等地产业共建，主动承接大湾区核心城市产业链延伸和产业、资本、技术、人才等要素溢出，加快融入粤港澳产业分工体系。积极配合市深

入构建粤港澳大湾区 1 小时交通圈。三是以交流合作为平台。突出端州在科技、教育、文化创意、旅游等方面的资源禀赋，加强与香港、澳门、深圳等地交流合作，按照市委、市政府的定位，在粤港澳大湾区特别合作试验区（肇庆）当好主角和配角。

2、继续优化产业布局，构建城市经济新格局

一是大力发展电子信息制造业和先进装备制造业。加快推进中南高科·肇庆端州双龙科创产业谷、新能源汽车零部件检测设计制造项目、骏驰科技汽车零部件量产项目、风华锂电池公司整体搬迁进驻、高性能压电元器件生产整体搬迁等一批工业项目建设，培育工业新增长点。主动为重点企业送政策上门，扶持培育骨干龙头企业，尽力为企业解决遇到的难题，发掘企业潜能，争取 2019 年新增 19 家规上工业企业、3 家以上超亿元企业。落实工业发展“366”工程，积极融入全市“超千亿元产业集群”，延伸上下游产业链条，加快发展新能源汽车、先进装备制造产业，争取 2019 年完成新能源汽车产业产值 20 亿元、先进装备制造业产值 44 亿元。二是大力发展现代服务业。加大对电子商务产业扶持力度，加强肇庆三榕国家电子商务示范基地的建设和管理，促进电子商务产业快速发展和提高效益。以汇金中心—古塔路金融街为节点推进现代金融业发展。以肇庆火车站—大冲综合枢纽为节点推进现代物流商贸集聚发展。加快推进高济医疗·广东邦健总部、华伦世纪酒店、宏悦汽车产业园等项目建设。多措并举加快发展现代服务业，逐步提高现代服务业增加值占服务业增加值比重。

3、加快产业平台建设，拓展城市经济新空间

集中力量加快推进“园区建设年”活动，全力打造产业发展载体，力争2019年新增开发及盘活用地面积约200亩，新建成及盘活改造通用厂房（含孵化器）3万平方米。睦岗片区加大闲置低效工业用地（厂房）的整合盘活力度，打造俊富工业园、11区地块等一批产业发展平台，筛选和引导绿宝石、丰驰、腾胜等一批企业入园，集聚集约发展，提高园区产出效益。抓好科讯电子约2.4万平方米通用厂房后续建设工作。推动旧市委党校创新园区的盘活利用。双龙片区加快龙腾路、龙翔路、规划三路以及景观湖的建设，力争片区开发建设初具规模，建设一批特色工业通用厂房，吸纳一批高科技、高产出、无污染的工业企业入园发展，打造工业新增长极。蓝塘片区加快推进127区部分工业企业用地收储和土地置换，加速低效用地“腾笼换鸟”整改转化，提高土地产出率。

4、深入推进创新驱动，增加城市经济新活力

一是重点抓好科技创新。大力培育发展高新技术企业，2019年底高新技术企业存量达到90家以上。着力推进工业制造智能化信息化，推动30家以上工业企业实施技术改造，实现10家以上工业企业“上云上平台”，加快产业转型升级，提高生产效率。二是鼓励商业模式创新。大力实施“互联网+”行动计划，探索开展线上线下合作、强强合作，不断增强市场竞争力。认真做好沃尔玛超市与京东合作的跟踪服务，协助企业尽快开展相关合作活动。三是支持市场创新。加大对企业开拓国际市场扶持力度，为

企业争取扶持政策、开拓市场、引进先进设备和技术等方面提供全方位服务。四是营造创新优良环境。加大财税支持创新力度，提高科技经费使用效益。大力培育引进创新创业团队。积极推进专业孵化器和众创空间建设，力争到2019年底累计建成10家孵化器。

5、狠抓精准招商落地，增添城市经济新动能

一是狠抓招商引资。围绕现代服务业、电子信息制造业、先进装备制造业三大主导产业积极开展产业链招商、大项目招商，提高招商引资水平和质量。重点跟踪落实符合我区三大主导产业并有强烈投资意向的在谈项目，加强上下级、部门间联动，争取心里程区域总部、昌大昌集团供应链总部等项目尽快签约，带动总部经济加快发展。二是推进利用外资提速增量。加大现有企业入资力度。紧跟有入资可能的企业，把每个企业分解落实到街道，指定专人跟进后续服务，促进早日入资。加强与省市商务、海关、外管等部门沟通协调，切实做好项目跟踪服务，提高外资到位率。三是加快招商产业项目落地形成效益。形成产业项目落地的服务企业团队，在项目投资审批、项目备案和项目建设上做好保障和服务，为企业解决实际问题，加快项目落地投产，提高项目的落地率。

（二）坚持城市经营理念，提高城市建设治理质量

努力提高城市更新水平，不断优化发展环境，着力提高公共服务质量和城市治理水平，增强群众的获得感和满意度。

1、加快基础设施建设，提高城市效率和形象

一是加快推进交通路网等市政基础设施建设。睦岗和龟山片区 2019 年计划新开工建设 10 条道路，建成 15 条道路。配合完成汽车客运总站搬迁和康乐南路改造工程。加快推进第二阶段背街小巷改造。加快实施公共停车场及智慧停车项目建设，强化停车泊位管理，缓解停车难问题。继续推进“厕所革命”，完成 43 座公共厕所升级改造。二是着力抓好房地产项目管理。重点抓好龟顶新城、敏捷城、敏捷水映澜山雅院、悦江府、上黄岗村“三旧”改造等 11 个总投资超过 10 亿元的房地产重大项目建设，促进房地产开发投资稳定增长。三是深化住房制度改革。积极配合市做好住房租赁试点工作，启动住房租赁网格化管理，建立纠纷调处机制，有效落实租购并举的住房制度。

2、注重社会综合治理，提升城市文明和内涵

一是深入推进城市管理执法体制改革，完善数字化城市管理平台建设，形成长效机制。二是提升城市基础设施的管养水平。及时做好车行道、人行道、护栏、消防栓等市政设施维修养护，加强路灯、园林绿化的管理养护，提高城市亮化、绿化水平。三是加强城市环境的综合管理。落实垃圾分类试点和“门前三包”媒体曝光实施机制，完善环卫清运保洁市场化运行机制，加强网格化系统运用，扎实做好城市保洁，提高城市净化水平。大力治理城区“六乱”，提高城市美化水平。四是继续打好污染防治攻坚战。进一步强化大气污染防治，不断提高城区空气质量。大力开展城市污水治理，重点抓好城市污水管网的改造建设、羚山涌黑臭水体的治理。加大对重污染企业打击力度，净化城市环境。

（三）坚持以人民为中心，协调发展社会各项事业

按照普惠制、基本均等化、可持续发展的要求，加快建立健全惠及全体市民的基本公共服务体系。坚持在发展中多谋民生之利、多解民生之忧，不断增进民生福祉，确保辖区群众在共建共享发展中有更多获得感。

1、继续抓好教育扩容与质量，提高教育发展水平

一是加快学校建设，有效应对“学位潮”，缓解大班额问题。二是对标先进加强教育合作与交流，积极推进与香港高校及港澳姊妹学校交流，加快推进教育现代化，不断提高教育教学质量。三是统筹推进各类教育健康协调发展，支持和规范民办教育，推动“有学上”向“上好学”转变。四是深化教育体制机制改革，加大教师培养力度，抓牢师德师风建设，着力提升领导干部和教师队伍素质。

2、大力完善社会就业与保险，提高群众生活水平

一是继续实施积极的就业政策，使各就业群体得到充分就业。二是不断完善街道人力资源社会保障服务平台建设，为用人单位和劳动者提供“零距离”、“一站式”更优质的就业服务。三是以点带面促参保扩面、基金征缴，形成扩面辐射效应，力促企业全员足额参保。四是进一步规范用人单位社会保险参保和缴费行为，确保用人单位应保尽保，社会保险费应收尽收。

3、深化医疗事业改革与服务，提高群众健康水平

一是稳步推进区人民医院委托经营管理改革、睦岗片区医疗用地项目建设、区妇幼保健院黄岗分院建设和社区卫生服务中心

标准化建设，进一步提升区属医疗机构服务水平，努力创建卫生强区。二是加强计生政策宣传，科学开展人口监测及数据报送工作，深入开展计生特殊家庭帮扶工作，不断优化人口计生服务。

4、努力提升安全监管与稳定，提高群众安全水平

一是加大食品药品安全监管力度，严厉打击“四品一械”违法犯罪行为，加强食品安全知识宣传和食品安全示范创建工作，确保辖区群众饮食用药安全。二是强化安全生产责任制考核和问责，深入推进企业落实安全生产主体责任，深入开展安全生产专项整治，确保安全生产保持良好态势。三是加强社会治安综合治理，积极排查化解矛盾纠纷，创造更加平安稳定的社会环境。

各位代表！确立新思路新目标，要有新担当新作为。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，砥砺前行，争创佳绩，为建设新时代高品质新端州而努力奋力！

(共印 660 份)